

Brevi note sull'Unione europea

In vista del convegno di Genova del 29 marzo 2019

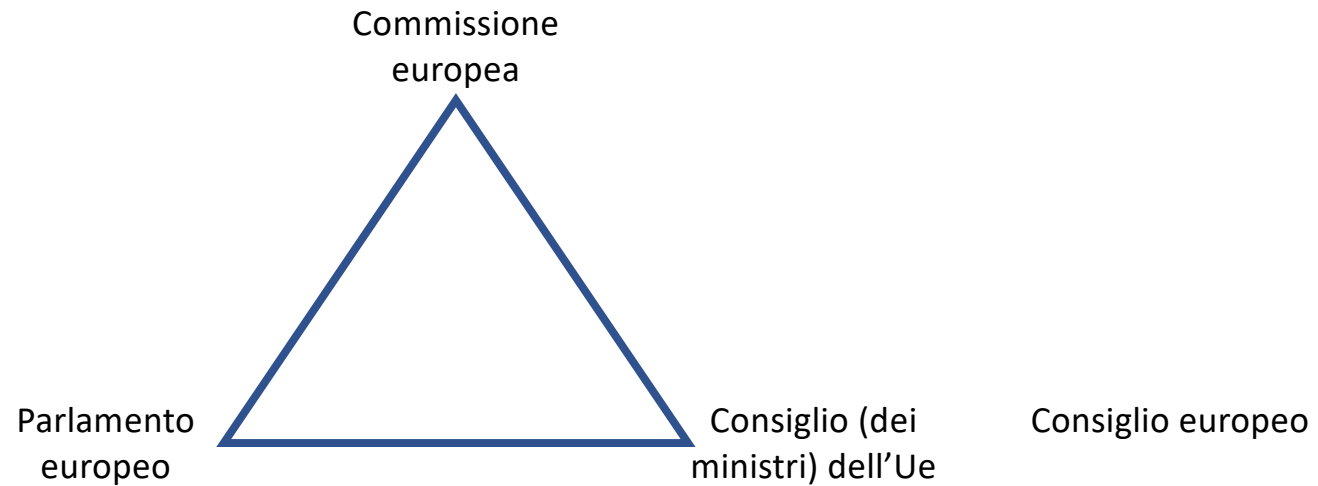
Paolo Giusta

Sommario

- Un'unione di popoli e di Stati (pp. 3-10)
- Alcune tappe dell'integrazione europea (pp. 11-13)
- Forme di integrazione economica tra Stati (p. 14)
- Obiettivi, valori e competenze dell'Ue (pp. 15-21)
- Scenari per il futuro dell'Ue (p. 22)

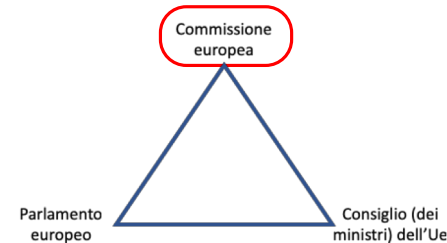
L'unione europea (Ue): Un'unione di popoli e di Stati

- Il «triangolo istituzionale»



Un'unione

La commissione europea



- Esprime l'interesse generale dell'Ue («custode dei trattati»)
- Ha il monopolio delle proposte legislative
- È responsabile dell'attuazione delle politiche comuni e della gestione del bilancio dell'Ue
- Negozia i trattati internazionali (commerciali) dell'Ue

... di popoli....

Il parlamento europeo (PE)






- È l'unica istituzione con una legittimazione democratica diretta (elezione a suffragio universale ogni 5 anni)
- È co-legislatore (insieme al consiglio dei ministri)
- Approva il presidente della commissione
- Approva il bilancio annuo dell'Ue

Partiti politici europei e gruppi politici al PE (1)




Partiti/gruppi favorevoli dell'integrazione europea (principali fautori della costruzione europea dal 1951 in poi)				
Partiti politici europei registrati		Gruppi politici al PE 2014-2019 (% di voti ottenuti alle elezioni europee del 2014 e il numero di seggi al Pe nel 2014)	Partiti italiani con almeno un eletto al PE (numero di eletti al PE al 22/11/2018)	Tendenza politica (e visione sull'integrazione europea)
Partito popolare europeo		1. Gruppo del Partito Popolare Europeo (28,8%, 216)	FI (14) SVP (1) Unione di Centro (1)	Cristianesimo democratico, centrodestra
Partito socialista europeo		2. Gruppo dell'Alleanza Progressista dei Socialisti e Democratici al Pe (25,3%, 190)	PD (26) Articolo Uno (3) (n.a.) Sinistra Italiana (1) (n.a.) Possibile (1) (n.a.)	Socialdemocrazia, centrosinistra
Partito dell'alleanza dei liberali e democratici per l'Europa		4. Gruppo dell'Alleanza dei Democratici e dei Liberali per l'Europa (9,1%, 68)	-	Liberalismo
Partito democratico europeo			-	Centrismo

n.a.: partito politico italiano non affiliato a un partito politico europeo registrato

Partiti politici europei e gruppi politici al PE (3)

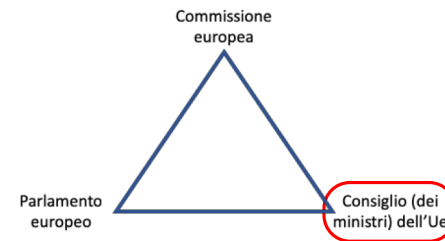
<p align="center">Partiti/gruppi alter-europei (che non sono contrari all'integrazione europea, ma ne propongono un modello diverso dall'attuale)</p>			
Partiti politici europei registrati	Gruppi politici al PE 2014-2019 (% di voti ottenuti alle elezioni europee del 2014 e il numero di seggi al PE nel 2014)	Partiti italiani con almeno un eletto al PE (numero di eletti al PE al 22/11/2018)	Tendenza politica (e visione sull'integrazione europea)
Partito verde europeo	 6. Gruppo Verde/Alleanza libera europea (6,8%, 51)	-	Ambientalismo (fautore di politiche e istituzioni dell'Ue alternative)
Alleanza libera europea	 5. Gruppo confederale della Sinistra unitaria europea/Sinistra verde nordica (6,9%, 52)	-	Regionalismo, indipendentismo (promotore di un' "Europa delle regioni")
Partito della sinistra europea	 L'altra Europa con Tsipras (2)	L'altra Europa con Tsipras (2)	Socialismo, comunismo, antiliberalismo, (opposizione alla costruzione europea attuale)

Partiti politici europei e gruppi politici al PE (3)

Partiti/gruppi euroscettici (contrari all'integrazione europea; nazionalisti; sovranisti)			
Partiti politici europei registrati	Gruppi politici al PE 2014-2019 (% di voti ottenuti alle elezioni europee del 2014 e il numero di seggi al Pe nel 2014)	Partiti italiani con almeno un eletto al PE (numero di eletti al PE al 22/11/2018)	Tendenza politica (e visione sull'integrazione europea)
Euroscettici			
Alleanza dei conservatori e riformisti in Europa 	3. Conservatori e Riformisti europei (9,9%, 74)	Conservatori e Riformisti (2)	Conservatorismo (euroscetticismo, anti federalismo)
Movimento politico cristiano d'Europa 		-	Conservatorismo, a ispirazione cristiano-democratica (euroscetticismo "soft")
Movimento per un'Europa delle nazioni e della libertà 	8. Europa delle Nazioni e della Libertà (4,9%, 37)	Lega Nord (6)	Nazionalismo, anti-immigrazione
-	7. Gruppo Europa della Libertà e della Democrazia Diretta (6%, 45)	M5S (14)	Democrazia diretta, Populismo di destra

... e di Stati

Il consiglio dell'Ue



- Composto da rappresentanti degli Stati membri (ministri)
- Siede in varie formazioni (consiglio affari interni, affari economici e finanziari, ecc.)
- Co-legislatore con il parlamento europeo
- Presidenza: ogni Stato membro per 6 mesi

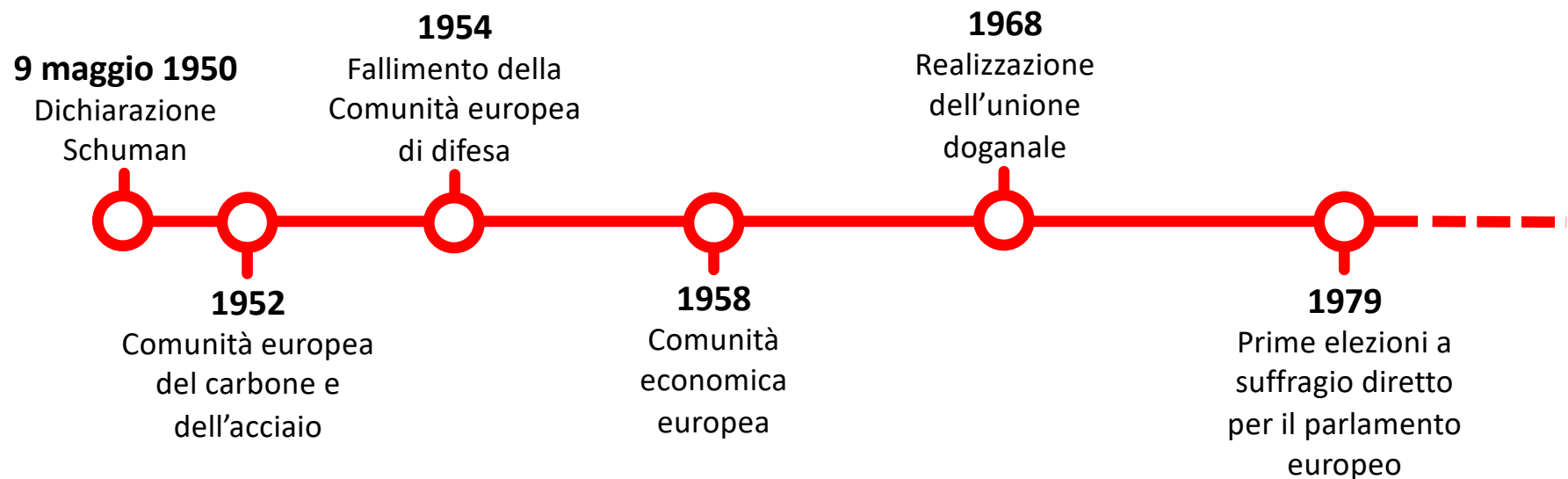
... e di Stati

Il consiglio europeo

- Composto dai capi di Stato e di governo degli Stati membri
- Decide gli orientamenti strategici dell'Ue (per esempio, il quadro finanziario pluriennale 2021-2027)
- Presidente eletto per tre anni (D. Tusk)

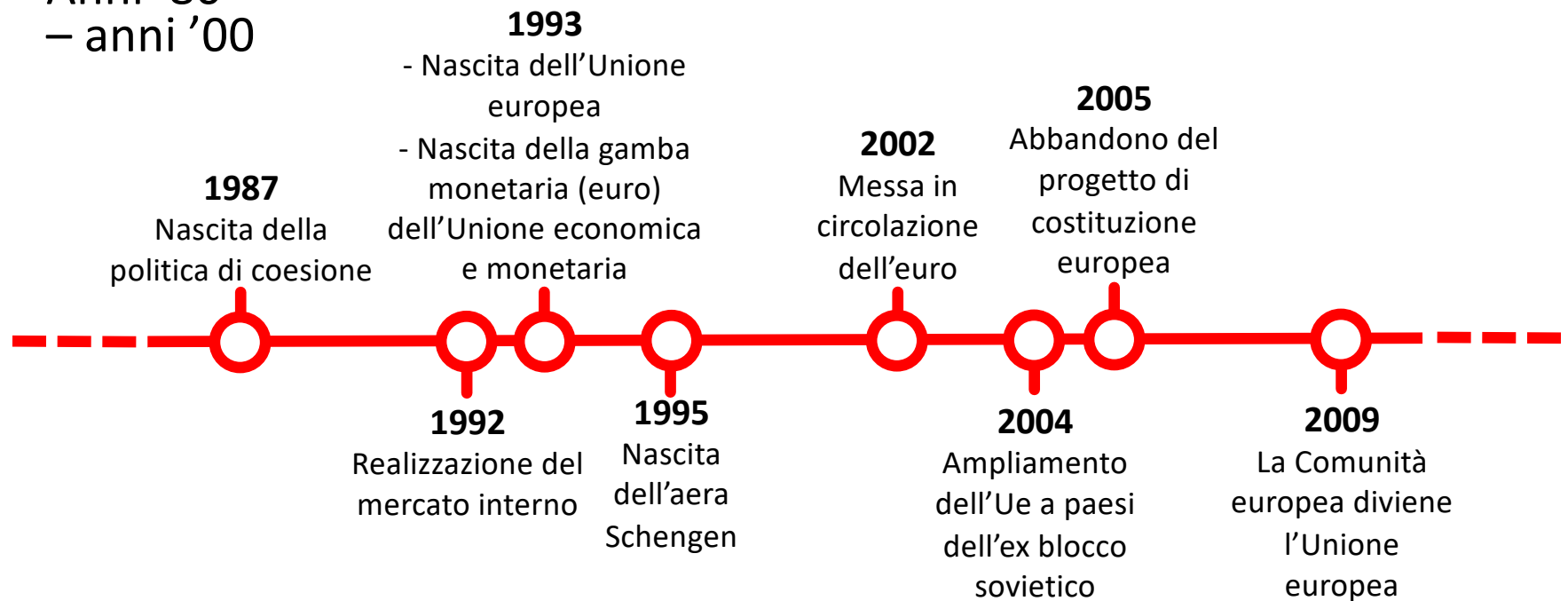
Alcune tappe dell'integrazione europea (1)

Anni '50 – anni '70



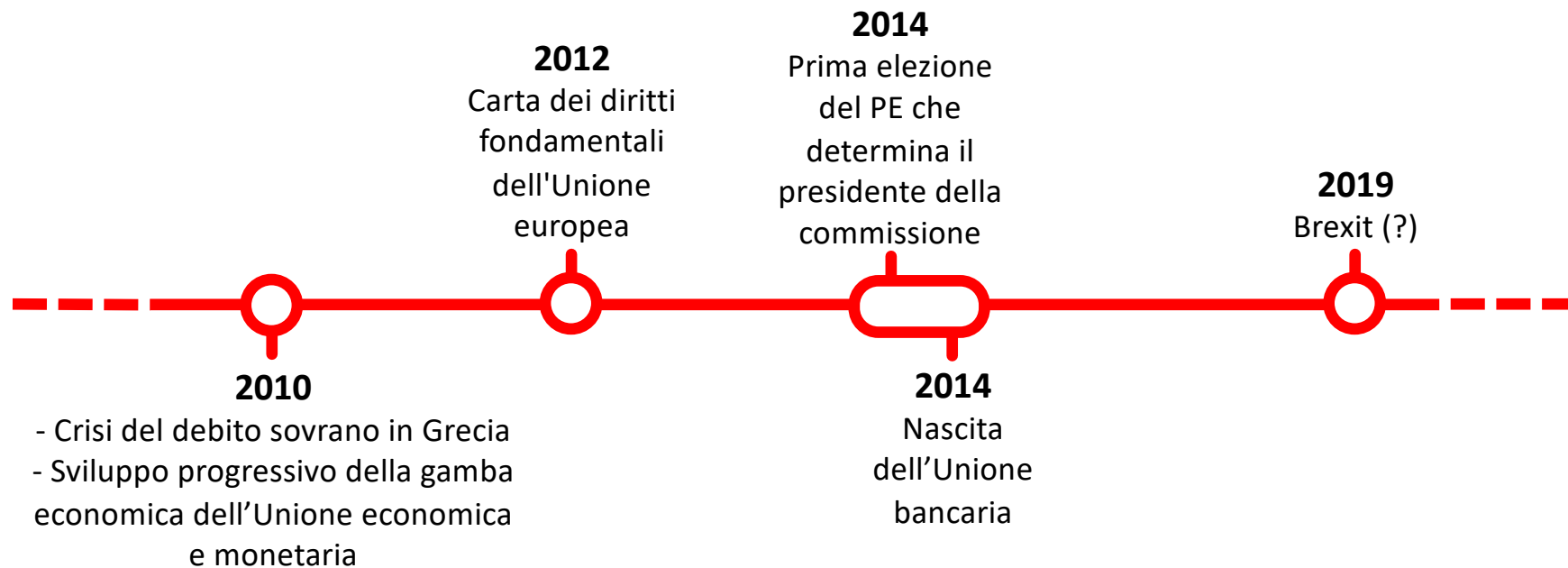
Alcune tappe dell'integrazione europea (2)

Anni '80
– anni '00



Alcune tappe dell'integrazione europea (3)

Anni '10



Forme di integrazione economica tra Stati nel panorama mondiale

- **Area di libero scambio:** eliminazione delle barriere doganali; libera circolazione di beni e servizi (esempio: NAFTA).
- **Unione doganale:** unico territorio doganale; politica commerciale comune nei confronti degli Stati terzi (Mercosur).
- **Mercato unico (o mercato interno):** libera circolazione anche di persone e capitali; regole comuni, ad esempio in materia di concorrenza, ambiente, protezione sociale (Ue).
- **Unione monetaria:** moneta comune tra alcuni Stati (zone Franco CFA)
- **Unione economica e monetaria:** un certo coordinamento delle politiche economiche e delle politiche fiscali tra gli Stati membri (Eurozona)

Obiettivi dell'Ue (art. 3 del trattato sull'Ue)

- «1. L'Unione si prefigge di promuovere la pace, i suoi valori e il benessere dei suoi popoli.
2. L'Unione offre ai suoi cittadini uno spazio di libertà, sicurezza e giustizia senza frontiere interne
3. L'Unione instaura un mercato interno. Si adopera per lo sviluppo sostenibile dell'Europa ...
L'Unione combatte l'esclusione sociale e le discriminazioni
Essa promuove la coesione economica, sociale e territoriale, e la solidarietà tra gli Stati membri...
4. L'Unione istituisce un'unione economica e monetaria la cui moneta è l'euro.
5. Nelle relazioni con il resto del mondo l'Unione afferma e promuove i suoi valori e interessi, contribuendo alla protezione dei suoi cittadini. Contribuisce alla pace, alla sicurezza, allo sviluppo sostenibile della Terra, alla solidarietà e al rispetto reciproco tra i popoli...»

Valori dell'Ue (art. 2 del trattato sull'Ue)

«L'Unione si fonda sui valori del rispetto della dignità umana, della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza, dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze. Questi valori sono comuni agli Stati membri in una società caratterizzata dal pluralismo, dalla non discriminazione, dalla tolleranza, dalla giustizia, dalla solidarietà e dalla parità tra donne e uomini.»

Competenze dell'Ue

(artt. 3-6 del trattato sul funzionamento dell'Ue - TFUE)

tre categorie:

- **competenza esclusiva** dell'UE (soltanto l'UE può agire)
- **competenza concorrente** dell'UE e degli Stati membri (gli Stati membri possono agire soltanto se l'UE ha scelto di non farlo)
- **competenza di fornire orientamenti per il coordinamento delle politiche degli Stati membri**
- **competenza di sostenere, coordinare e completare** l'azione degli Stati membri (in questi settori l'UE *non* può adottare atti giuridicamente vincolanti che comportino l'armonizzazione delle leggi e dei regolamenti degli Stati membri)

Competenza esclusiva (art. 3 TFUE)

1. unione doganale
2. definizione delle regole di concorrenza necessarie al funzionamento del mercato interno
3. politica monetaria (eurozona)
4. conservazione delle risorse biologiche del mare nel quadro della politica comune della pesca
5. politica commerciale comune

Competenza concorrente Ue-Stati membri (art. 4 TFUE)

1. mercato interno
2. politica sociale, per quanto riguarda gli aspetti definiti nel trattato
3. coesione economica, sociale e territoriale
4. agricoltura e pesca, tranne la conservazione delle risorse biologiche del mare
5. ambiente
6. protezione dei consumatori
7. trasporti
8. reti transeuropee
9. energia
10. spazio di libertà, sicurezza e giustizia (comprese le politiche relative ai controlli alle frontiere, all'asilo e all'immigrazione)
11. problemi comuni di sicurezza in materia di salute pubblica, per quanto riguarda gli aspetti definiti nel trattato
12. Alcune azioni nel settore della ricerca, dello sviluppo tecnologico e dello spazio
13. Azioni e politica comune dei settori della cooperazione allo sviluppo e degli aiuti umanitari

Competenza di fornire orientamenti (art. 5 TFUE)

L'Ue può adottare misure per il coordinamento delle politiche nazionali:

1. economiche
2. occupazionali
3. sociali

Competenza per svolgere azioni intese a sostenere, coordinare o completare l'azione degli Stati membri (art. 6 TFUE)

1. tutela e miglioramento della salute umana
2. industria
3. cultura
4. turismo
5. istruzione, formazione professionale, gioventù e sport
6. protezione civile
7. cooperazione amministrativa

Scenari per il futuro dell'Ue

(Commissione europea, 2017)

Avanti così:

- l'Ue a 27 si concentra sull'attuazione del suo programma positivo di riforme.

Solo il mercato unico:

- l'Ue a 27 si rifocalizza progressivamente sul mercato unico.

Chi vuole di più fa di più:

- l'Ue a 27 consente agli Stati membri che lo desiderano di fare di più insieme in ambiti specifici.

Fare meno in modo più efficiente:

- l'Ue a 27 si concentra sul produrre risultati maggiori in tempi più rapidi in alcuni settori, intervenendo meno in altri.

Fare molto di più insieme:

- gli Stati membri decidono di fare molto di più insieme in tutti gli ambiti politici.